



ДРЖАВНА  
РЕВИЗОРСКА  
ИНСТИТУЦИЈА

**ПОСЛЕРЕВИЗИОНИ ИЗВЕШТАЈ О МЕРАМА ИСПРАВЉАЊА  
ГРАДА КРАЉЕВА**

**по ревизији сврсисходности пословања  
„ Утицај припреме одлуке о буџету јединица локалне самоуправе на  
ефикасно и ефективно коришћење буџетских средстава“**



**Број: 400- 1008/2022-04/41  
Београд, 6. април 2023. године**



**Садржај:**

1. УВОД.....	2
2. НЕСВРСИСХОДНОСТИ И МЕРЕ ИСПРАВЉАЊА.....	3
<b>ПРИОРИТЕТ 2 - Несврсисходности које је могуће отклонити у року до годину дана, односно препоруке по којима је потребно поступити у року до годину дана</b>	<b>3</b>
<b>2.1 Ефикасност спровођења процеса доношења одлуке о буџету.....</b>	<b>3</b>
2.1.1 Благовременост припреме предлога финансијских планова директних корисника.....	3
2.1.2 Потпуност предлога финансијских планова директних корисника буџета .....	3
2.1.3 Благовременост достављања предлога и усвајања одлуке о буџету.....	4
<b>2.2 Реалност планираног буџета.....</b>	<b>5</b>
2.2.1 Планирање расхода и издатака.....	5
2.2.2 Предлог плана капиталних издатака.....	6
2.2.3 Укључивање јавности у поступак припреме буџета .....	6
2.2.4 Пројекције прихода и примања .....	7
2.2.5 Обим и квалитет програмских информација .....	8
2.2.6 Родно одговорни циљеви и индикатори .....	9
<b>2.3 Праћење и извештавање о учинцима буџета .....</b>	<b>9</b>
2.3.1 Извештај о оствареном учинку.....	9
<b>ПРИОРИТЕТ 3- Несврсисходности које је могуће отклонити у року до годину дана, односно препоруке по којима је потребно поступити у року до три године</b>	<b>10</b>
<b>2.4 Реалност планираног буџета.....</b>	<b>10</b>
2.4.1 Средњорочно планирање .....	10
<b>2.5 Праћење и извештавање о учинцима буџета .....</b>	<b>11</b>
2.5.1 Распољивост података о оствареним учинцима .....	11
2.5.2 Упознавање грађана са оствареним учинцима буџета .....	12
3. МИШЉЕЊЕ О ИСКАЗАНИМ МЕРАМА ИСПРАВЉАЊА .....	12



## 1. УВОД

У Извештају о ревизији сврсисходности пословања „Утицај припреме одлуке о буџету јединица локалне самоуправе на ефикасно и ефективно коришћење буџетских средстава“ број: 400-1008/2022-04/30 од 15. децембра 2022. године Државна ревизорска институција (у даљем тексту Институција) је навела налазе на основу којих је закључено да је за ефикасније и ефективније коришћења средстава буџета јединица локалне самоуправе потребно је обезбедити благовремено спровођење поступака припреме буџета, усклађеност планираног обима средстава и очекиваних учинака активности са стварним могућностима њихове реализације и унапредити праћење и извештавање о ефектима који су постигнути.

С обзиром да све откривене несврсисходности нису биле отклоњене у току ревизије, Институција је од субјеката ревизије захтевала достављање одазивног извештаја.

Град Краљево је у остављеном року од 90 дана доставило одазивни извештај, који је потписало и печатом оверило одговорно лице - градоначелник.

У одазивном извештају су приказане мере исправљања утврђених несврсисходности. У послеревизионом поступку смо прегледали одазивни извештај и оценили његову веродостојност и оценили да ли су мере исправљања задовољавајуће.

У овом извештају:

- приказујемо несврсисходности које су обелодањене у извештају о ревизији за које је захтевано предузимање мера исправљања,
- резимирамо предузете мере исправљања и
- дајемо мишљење о томе да ли су мере за исправљање стања, исказане у одазивном извештају, задовољавајуће.



## 2. НЕСВРСИСХОДНОСТИ И МЕРЕ ИСПРАВЉАЊА

**ПРИОРИТЕТ 2 - Несврсисходности које је могуће отклонити у року до годину дана, односно препоруке по којима је потребно поступити у року до годину дана**

### 2.1 Ефикасност спровођења процеса доношења одлуке о буџету

**2.1.1 Благовременост припреме предлога финансијских планова директних корисника**

#### 2.1.1.1 Опис несврсисходности

Град Краљево није обезбедио да се до прописаног рока доставе предлози свих носилаца планирања нити да се достављени предлози обједине, због чега је предлог финансијског плана Градске управе Града Краљева састављен са закашњењем (Налаз 1.1).

*Граду Краљево препоручено је да предузме мере у циљу утврђивања рокова за достављање предлога носиоца планирања који ће омогућити благовремену припрему и достављање предлога финансијског плана Градске управе Града Краљева.*

#### 2.1.1.2 Исказане мере исправљања и њихово вредновање

Град Краљево је доставио оверен одазивни извештај у форми акционог плана у коме је навео:

- да је усвојена Процедура за доношење одлуке о буџету којом су утврђени рокови за достављање предлога носиоца планирања. Процедуром је утврђена обавеза да се финансијски планови за поједине програме достављају Одсеку за буџетско рачуноводство до 10. септембра, које их обједињава и до 15. септембра сачињава финансијски план Градске управе који доставља Одсеку за буџет у истом року када и остали директни корисници буџета;
- да ће се обезбедити да сви носиоци планирања и припреме предлога програма који чине предлог финансијског плана Градске управе, као и одговорно лице одсека за буџетско рачуноводство које обједињава достављене предлоге у обједињени финансијски план Градске управе поступају у складу са усвојеном Процедуром.

*Доказ: Процедуре за доношење Одлуке о буџету града Краљева, број 462/2023 („Службени лист града Краљева”, бр. 9/2023).*

Након истека рокова по датим приоритетима и достављања доказа оценићемо да ли су несврсисходности отклоњене. Отклањање утврђене несврсисходности је у току. Вредновање је извршено имајући у виду приоритет дате препоруке, односно период у коме је објективно могуће предузети мере исправљања.

### 2.1.2 Потпуност предлога финансијских планова директних корисника буџета

#### 2.1.2.1 Опис несврсисходности

Град Краљево није обезбедио да се до прописаног рока доставе предлози свих носилаца планирања због чега је предлог финансијског плана Градске управе Града Краљева састављен без потпуних података који се односе на планиране капиталне издатке. У Граду Краљево нису јасно одређени носоци активности планирања за све



програме и њихове обавезе у поступку припреме одлуке о буџету, због чега предлог финансијског плана Градске управу Града Краљева не садржи податке о потребним средствима и планираном обиму активности који се реализује кроз годишњи програм уређивања грађевинског земљишта (Налаз 1.1).

*Град Краљеву препоручено је да предузме мере у циљу ближег уређивања односа између Градске управе и Јавног предузећа за уређивање грађевинског земљишта „Краљево“, како би се обезбедило да предлог финансијског плана који Градска управа Града Краљева као директни корисник буџета доставља у поступку припреме одлуке о буџета буде потпун, односно садржи и предлог активности и планираних капиталних издатака за области становања, просторног планирања и урбанизма, комуналних делатности, заштите животне средине и саобраћајне инфраструктуре.*

#### 2.1.2.2 Исказане мере исправљања и њихово вредновање

Град Краљево је доставио оверен одазивни извештај у форми акционог плана у коме је навео:

- да је усвојена Процедура за доношење одлуке о буџету којом су дефинисане обавезе ЈП за уређивање грађевинског земљишта „Краљево“. Процедуром је уређено да Одсек за буџетско рачуноводство прослеђује Упутство за припрему буџета ЈП за уређивање грађевинског земљишта „Краљево“ ради достављања планова Програма уређивања грађевинског земљишта у поступку припреме предлога финансијског плана Градске управе.
- да ће Одељење за привреду и финансије (Одсек за буџетско рачуноводство) кроз Упутство за израду буџета за 2024.годину са пројекцијама за наредне две буџетске године одредити обим средстава за финансијски план израде Програма уређивања грађевинског земљишта за области становања, просторног планирања и урбанизма, комуналних делатности, заштите животне средине и саобраћајне инфраструктуре.
- да ће за достављање финансијског плана ЈП за уређивање грађевинског земљишта „Краљево“ Одсеку за буџетско рачуноводство бити дефинисан рок у складу са буџетским календаром - 10. септембар 2023. године.

*Доказ: Процедуре за доношење Одлуке о буџету града Краљева, број 462/2023 („Службени лист града Краљева“, бр. 9/2023).*

Након истека рокова по датим приоритетима и достављања доказа оценићемо да ли су несврсисходности отклоњене. Отклањање утврђене несврсисходности је у току. Вредновање је извршено имајући у виду приоритет дате препоруке, односно период у коме је објективно могуће предузети мере исправљања.

#### 2.1.3 Благовременост достављања предлога и усвајања одлуке о буџету

##### 2.1.3.1 Опис несврсисходности

Град Краљево није обезбедио благовремену припрему плана капиталних издатака и достављање предлога одлуке о буџету, због чега је скраћено време расположиво за разматрање предлога и прекорачен рок за усвајање одлуке о буџету. И поред тога што је Скупштина Града Краљева за усвајање достављених предлога користила мање од шестине времена предвиђеног буџетским календаром, одлуке о буџету нису усвојене пре истека прописаног рока (Налаз 1.2).



Граду Краљеву препоручено је да предузме мере у циљу ближег уређивања рокова и носилаца поступка припреме плана капиталних издатака у поступку припреме одлуке о буџету, како би нацрт тог плана био спреман за спровођење обавезне јавне расправе у роковима и на начин који неће утицати на благовремено поступање надлежних органа у складу са буџетским календаром.

#### 2.1.3.2 Исказане мере исправљања и њихово вредновање

Град Краљево је доставио оверен одазивни извештај у форми акционог плана у коме је навео:

- да је усвојена Процедура за доношење одлуке о буџету којом су дефинисани носиоци планирања капиталних инвестиција и рокови за њихово поступање;
- да је утврђена обавеза носилаца припреме плана капиталних издатака да најкасније до 1. новембра припреме план инвестиција који је предмет јавне расправе;
- да ће Упутством за припрему одлуке о буџету града Краљева за 2024. годину бити дефинисан рок за достављање предлога плана капиталних издатака.

*Доказ: Процедуре за доношење Одлуке о буџету града Краљева, број 462/2023 („Службени лист града Краљева“, бр. 9/2023).*

Након истека рокова по датим приоритетима и достављања доказа оценићемо да ли су несврсисходности отклоњене. Отклањање утврђене несврсисходности је у току. Вредновање је извршено имајући у виду приоритет дате препоруке, односно период у коме је објективно могуће предузети мере исправљања.

## 2.2 Реалност планираног буџета

### 2.2.1 Планирање расхода и издатака

#### 2.2.1.1 Опис несврсисходности

Приликом планирања расхода и издатака, предложене активности се недовољно разматрају у односу . на расположиви обим средстава, циљеве које је потребно постићи и могућности за њихову реализацију у периоду на који се буџет односи. Град Краљево није обезбедио да се уз предлог потребних средстава достављају и подаци о основу планирања, сврси и циљевима предложених активности, због чега планирани износ расхода и издатака није заснован на анализи потребних средстава у односу на сврху и циљеве предложених активности (Налаз 2.1).

*Граду Краљеву препоручено је да предузму мере којима ће обезбедити да се приликом достављања предлога финансијских планова достављају и подаци о основу планирања, сврси и циљевима предложених активности који су потребни за припрему програмског буџета.*

#### 2.2.1.2 Исказане мере исправљања и њихово вредновање

Град Краљево је доставио оверен одазивни извештај у форми акционог плана у коме је навео да је усвојена Процедура за доношење одлуке о буџету којом су дефинисани носиоци доношења финансијских планова и којим је утврђена њихова обавеза да приликом њиховог достављања у поступку припреме одлуке о буџету исте образложе у односу на основ планирања, сврху и циљеве предложених активности.



*Доказ: Процедуре за доношење Одлуке о буџету града Краљева, број 462/2023 („Службени лист града Краљева“, бр. 9/2023).*

Након истека рокова по датим приоритетима и достављања доказа оценићемо да ли су несврсисходности отклоњене. Отклањање утврђене несврсисходности је у току. Вредновање је извршено имајући у виду приоритет дате препоруке, односно период у коме је објективно могуће предузети мере исправљања

## **2.2.2 Предлог плана капиталних издатака**

### **2.2.2.1 Опис несврсисходности**

Није обезбеђено да се предлози капиталних инвестиција достављају на обрасцима за програмско буџетирање, због чега недостају и подаци о оцени њиховог статуса, години почетка, односно завршетка активности. Због тога ни предлог плана капиталних издатка није заснован на рангирању предложених пројеката на основу оцене њиховог статуса и могућности за реализацију (Налаз 2.1).

*Граду Краљеву препоручено је да предузме мере којима ће обезбедити да се приликом достављања предлога капиталних пројеката достављају и подаци о њиховом статусу, очекиваном периоду и динамици спровођења, обезбеђеним изворима финансирања, као и други подаци потребни за планирање обима и извора средстава чија се реализација може очекивати у периоду на који се буџет односи.*

### **2.2.2.2 Исказане мере исправљања и њихово вредновање**

Град Краљево је доставио оверен одазивни извештај у форми акционог плана у коме је навео:

- да је усвојена Процедура за доношење одлуке о буџету којом су дефинисани носиоци припреме плана капиталних инвестиција;
- да ће Упутством за припрему одлуке о буџету града Краљева за 2024. годину бити прописана форма за достављање података о статусу, планираном периоду и динамици спровођења активности, коју ће имати обавезу да доставе сви носиоци припреме плана капиталних инвестиција.

*Доказ: Процедуре за доношење Одлуке о буџету града Краљева, број 462/2023 („Службени лист града Краљева“, бр. 9/2023).*

Након истека рокова по датим приоритетима и достављања доказа оценићемо да ли су несврсисходности отклоњене. Отклањање утврђене несврсисходности је у току. Вредновање је извршено имајући у виду приоритет дате препоруке, односно период у коме је објективно могуће предузети мере исправљања

## **2.2.3 Укључивање јавности у поступак припреме буџета**

### **2.2.2.1 Опис несврсисходности**

Нацрт одлуке о буџету, који се објављује истовремено са позивом на јавну расправу, не садржи предложене капиталне пројекте као део програмске структуре буџета за које су доступне и програмске информације са циљевима и очекиваним ефектима пројеката. Грађани се са планом капиталних издатака упознају без додатних информација којима би се на разумљивији начин приближио планирани обим активности и очекивани ефекти, због чега учешће грађана углавном изостаје или није имало значајнијег утицаја на план капиталних издатака (Налаз 2.1).





Граду Краљеву препоручено је да предузме мере у циљу бољег информисања грађана о садржају и очекиваним ефектима предложених капиталних издатака у поступку припреме одлуке о буџету.

#### 2.2.3.2 Исказане мере исправљања и њихово вредновање

Град Краљево је доставио оверен одазивни извештај у форми акционог плана у коме је навео:

- да је усвојена Процедура за доношење одлуке о буџету;
- да ће планови капиталних инвестиција бити објављени уз нацрт одлуке о буџету уз образложење очекиваних ефеката предлога капиталних инвестиција у односу на средњорочне планове града Краљева.

*Доказ: Процедуре за доношење Одлуке о буџету града Краљева, број 462/2023 („Службени лист града Краљева“, бр. 9/2023).*

Након истека рокова по датим приоритетима и достављања доказа оценићемо да ли су несврсисходности отклоњене. Отклањање утврђене несврсисходности је у току. Вредновање је извршено имајући у виду приоритет дате препоруке, односно период у коме је објективно могуће предузети мере исправљања.

### 2.2.4 Пројекције прихода и примања

#### 2.2.4.1 Опис несврсисходности

Процене и пројекције укупног износа прихода и примања спроводе се без посебног документовања утицаја датих макроекономских претпоставки, због чега у коначно утврђеном износу није могуће одвојити утицај прецизности процене остваривања прихода за четврти квартал од утицаја увећања по основу датих макроекономских претпоставки на коначно утврђен износ прихода и примања (Налаз 2.2).

*Граду Краљеву препоручено је да предузме мере којима ће се обезбедити да се анализе пројекција прихода и примања адекватно документују и на тај начин обезбеде потребни подаци у случају потребе за образложењем одступања планираних износа прихода и примања у одлуци о буџету у односу на смернице за њихово планирање из упутства за припрему одлуке о буџету локалне власти.*

#### 2.2.4.2 Исказане мере исправљања и њихово вредновање

Град Краљево је доставио оверен одазивни извештај у форми акционог плана у коме је навео да ће Одељење за привреду и финансије приликом достављања Упутства за припрему одлуке о буџету града Краљева за наредну 2024. годину детаљније образложити планирани обим средстава за одлуку о буџету тако да ће план прихода и примања ставити у однос са максимално дозвољеним ограничењима, са извршењем и план средстава из суфицита сагледати тако што ће разматрати суфицит у текућој години, пренети из ранијих година и динамику трошења средстава у наредном периоду. Уколико постоји знатно одступање у плану прихода и примања у односу на текућу годину детаљније ће се образложити, посебно ако су планирани приходи и примања резултат донација и задуживања.

Након истека рокова по датим приоритетима и достављања доказа оценићемо да ли су несврсисходности отклоњене. Отклањање утврђене несврсисходности је у току.





Вредновање је извршено имајући у виду приоритет дате препоруке, односно период у коме је објективно могуће предузети мере исправљања

## 2.2.5 Обим и квалитет програмских информација

### 2.2.5.1 Опис несврсисходности

Град Краљево није обезбедио да корисници буџетских средстава приликом достављања предлога потребних средстава достављају и податке о циљевима, индикаторима и циљним вредностима индикатора за активности на које се предлог односи. Због тога што није обезбеђено да се у поступку припреме одлуке о буџету или ребаланса буџета достављају и одговарајући подаци о циљним вредностима индикатора и очекиваном трајању активности, програмске информације недостају или не одражавају стварне могућности за постизање учинака у односу на одређени износ средстава и период у коме је планирано да се активности реализују (Налаз 2.3).

*Граду Краљево препоручено је да предузме мере којима ће обезбедити достављање података потребних за припрему програмског буџета приликом достављања предлога потребних средстава, тако да за све планиране активности буду расположиви подаци о опису програма, програмских активности и пројеката корисника средстава, циљевима који треба да се постигну тим активностима у средњорочном периоду, као и показатељима учинка, њиховим циљним вредностима и изворима верификације за праћење њихове реализације.*

### 2.2.5.2 Исказане мере исправљања и њихово вредновање

Град Краљево је доставио оверен одазивни извештај у форми акционог плана у коме је навео:

- да је усвојена Процедура за доношење одлуке о буџету којом су дефинисани носиоци одговорни за састављање програмског дела буџета;
- да је утврђена обавеза носиоца израде финансијског плана да унесу све релевантне податке о опису програма, циљевима, показатељима учинка, њиховим циљним вредностима и изворима верификације за праћење њихове реализације;
- да ће се Упутством за припрему Одлуке о буџету за 2024. годину носиоцима припреме финансијских планова доставити и форма за прикупљање података о програмском делу буџета;
- да ће се обједињавањем наведених података по програмима и активностима сачинити програмске информације које ће постати саставни део одлуке о буџету.

*Доказ: Процедуре за доношење Одлуке о буџету града Краљева, број 462/2023 („Службени лист града Краљева“, бр. 9/2023).*

Након истека рокова по датим приоритетима и достављања доказа оценићемо да ли су несврсисходности отклоњене. Отклањање утврђене несврсисходности је у току. Вредновање је извршено имајући у виду приоритет дате препоруке, односно период у коме је објективно могуће предузети мере исправљања.



## 2.2.6 Родно одговорни циљеви и индикатори

### 2.2.6.1 Опис несврсисходности

Град Краљево није донео планове за поступно увођење родно одговорног буџетирања код корисника буџетских средстава за 2021. и за 2022. годину, због чега нису утврђени родно одговорни циљеви нити су праћени доприноси програма, програмских активности или пројекта о остваривању родне равноправности (Налаз 2.3).

*Граду Краљеву препоручено је да предузме мере којима ће обезбедити доношење плана поступног увођења родно одговорног буџетирања, на основу кога ће се у поступку припреме одлуке о буџету адекватно планирати активности са циљем унапређења родне равноправности.*

### 2.2.6.2 Исказане мере исправљања

Руководилац Одељења за привреду и финансије је донео План поступног увођења родно одговорног буџетирања у поступак припреме и доношења буџета града Краљева за 2024. годину којим је дефинисано код којих ће се корисника увести принципи родне равноправности путем дефинисања родне компоненте, родних циљева и индикатора у оквиру одређених програма. У складу са донетим планом руководиоца Службе за управљање пројектима и локално - економски развој је у обавези да достави преглед корисника код којих уводи принципе родне равноправност и родне циљеве и индикаторе.

*Доказ: План поступног увођења родно одговорног буџетирања у поступак припреме и доношења буџета града Краљева за 2024. годину, број 107/2023 од 03.03.2023. године.*

### 2.2.6.3 Оцена мере исправљања

Описану меру исправљања оцењујемо као задовољавајућу.

## 2.3 Праћење и извештавање о учинцима буџета

### 2.3.1 Извештај о оствареном учинку

#### 2.3.1.1 Опис несврсисходности

Годишњи извештај о учинку буџета Града Краљева за 2021. годину не садржи податке о оствареним вредностима утврђених индикатора учинка за програмске активности на које се односи 74% реализованог буџета, док су образложење реализације програмских активности, остварена вредност учинка и податак о извору верификације обезбеђени за програмске активности на које се односи 7,5% укупно реализованог буџета за 2021. Годину. Због тога извештај о оствареном учинку буџета Града Краљева не обезбеђује информације потребне за анализу реализованих расхода и издатака у односу на постигнуте резултате, односно оцену ефеката који су постигнути реализацијом буџета. (Налаз 4.2).

*Граду Краљеву препоручено је да предузме мере којима ће обезбедити да годишњи извештај о учинку који се доставља надлежним органима и са којим се упознају грађани садржи потпуне податке о циљним и оствареним вредностима утврђених индикатора циљева програма, програмских активности и пројеката, изворима верификације и адекватна образложења насталих одступања у односу на утврђену циљну вредност, опредељени износ средстава и планирани период реализације.*



### 2.3.1.2 Исказане мере исправљања и њихово вредновање

Град Краљево је доставио оверен одазивни извештај у форми акционог плана у коме је навео:

- да је усвојена Процедура за доношење одлуке о буџету којом су дефинисани носиоци одговорни за доставу извештаја о учинку програма;
- да ће Упутством за израду буџета града Краљева за 2024. годину бити тражено од носилаца припреме финансијских планова уношење свих релевантних података за припрему програмског дела буџета као и обавезу достављања извештаја о учинку програма за шест месеци и годишњи извештај о учинку програма који треба да садржи потпуне податке и адекватна образложења у случају одступања од циљних вредности.

*Доказ: Процедуре за доношење Одлуке о буџету града Краљева, број 462/2023 („Службени лист града Краљева”, бр. 9/2023).*

Након истека рокова по датим приоритетима и достављања доказа оценићемо да ли су несврсисходности отклоњене. Отклањање утврђене несврсисходности је у току. Вредновање је извршено имајући у виду приоритет дате препоруке, односно период у коме је објективно могуће предузети мере исправљања

**ПРИОРИТЕТ 3 - Несврсисходности које је могуће отклонити у року до годину дана, односно препоруке по којима је потребно поступити у року до три године**

## 2.4 Реалност планираног буџета

### 2.4.1 Средњорочно планирање

#### 2.4.1.1 Опис несврсисходности

Упутства за припрему одлуке о буџету Града Краљева не садрже смернице за припрему средњорочних планова директних корисника буџетских средстава, због чега приликом планирања буџета није успостављена веза између средњорочног оквира расхода и циљева јавних политика које је потребно постићи у периоду на који се буџет односи (Налаз 2.1).

*Граду Краљево препоручено је да предузме мере како би се упутством за припрему одлуке о буџету утврдиле и смернице за припрему средњорочних планова корисника средстава у складу са важећим актима јавних политика.*

#### 2.4.1.2 Исказане мере исправљања и њихово вредновање

Град Краљево је доставио оверен одазивни извештај у форми акционог плана у коме је навео:

- да је Граду Краљево је у складу са Споразумом са СКГО додељен тим експерата за израду Плана развоја града Краљева. Спроведене су анализе стања, урађена SWOT анализа, у процедури је дефинисање приоритетних области и циљева;
- да је очекивани рок за финализацију Плана развоја града Краљева крај маја 2023. године;
- да ће се након доношења Плана развоја града Краљева, кроз Упутство за припрему Одлуке о буџету града Краљева за 2024. годину, у упутству за



припрему плана капиталних инвестиција дати смернице у складу са усвојеним Планом развоја града.

Након истека рокова по датим приоритетима и достављања доказа оценићемо да ли су несврсисходности отклоњене. Отклањање утврђене несврсисходности је у току. Вредновање је извршено имајући у виду приоритет дате препоруке, односно период у коме је објективно могуће предузети мере исправљања.

## 2.5 Праћење и извештавање о учинцима буџета

### 2.5.1 Распоживост података о оствареним учинцима

#### 2.5.1.1 Опис несврсисходности

Град Краљево није ближе уредио одговорности и начин прикупљања и обједињавања података о реализацији програма, програмских активности и пројеката и достављање података и извештаја о оствареним учинцима. Годишњи извештаји о оствареном учинку буџета Града Краљева обезбеђени су за програмске активности на које се односи 24% укупно реализованих средстава буџета (Налаз 4.1).

*Граду Краљево препоручено је да предузме мере у циљу ближег уређивања одговорности, начина и рокова за достављање података и извештаја о оствареном учинку, односно прикупљања података о реализацији програма, програмских активности и пројеката, којима ће обезбедити благовремену доступност и расположивост извештаја о оствареном учинку, изворима верификације и разлозима одступања за све планиране активности.*

#### 2.5.1.2 Исказане мере исправљања и њихово вредновање

Град Краљево је доставио оверен одазивни извештај у форми акционог плана у коме је навео:

- да је усвојена Процедура за доношење одлуке о буџету којом су дефинисани носиоци одговорни за састављање програмског дела буџета и достављање извештаја о учинку програма за период од шест и од 12 месеци;
- да ће у складу са донетом процедуром бити дефинисани носиоци израде и одговорна лица по појединим програмима;
- да ће Одељење за привреду и финансије у Упутству за припрему Одлуке о буџету Града Краљева за 2024. годину прописати универзалну форму за достављање података о програмском буџету.

*Доказ: Процедуре за доношење Одлуке о буџету града Краљева, број 462/2023 („Службени лист града Краљева“, бр. 9/2023).*

Након истека рокова по датим приоритетима и достављања доказа оценићемо да ли су несврсисходности отклоњене. Отклањање утврђене несврсисходности је у току. Вредновање је извршено имајући у виду приоритет дате препоруке, односно период у коме је објективно могуће предузети мере исправљања.



## 2.5.2 Упознавање грађана са оствареним учинцима буџета

### 2.5.2.1 Опис несврсисходности

Град Краљево не припрема и не објављује грађански водич кроз извршење буџета. Због тога извештај о оствареном учинку буџета Града Краљева не обезбеђује информације потребне за анализу реализованих расхода и издатака у односу на постигнуте резултате, односно оцену ефеката који су постигнути реализацијом буџета. (Налаз 4.2).

*Граду Краљево препоручено је да предузме мере у циљу припреме и објављивања грађанског водича кроз извршење буџета, у циљу адекватнијег информисања грађана о ефектима који су остварени реализацијом буџета.*

### 2.5.2.2 Исказане мере исправљања и њихово вредновање

Град Краљево је доставио оверен одазивни извештај у форми акционог плана у коме је навео да ће Одељење за привреду и финансије уз водич кроз буџет за 2024. годину, након истека буџетске године објавити грађански водич кроз извршење буџета по основу усвојене одлуке о завршном рачуну ради упознавања грађана о начину трошења буџетских средстава за 2024. годину. Објављивање грађанског водича кроз извршење одлуке о буџету биће обавезно почев од буџета за 2024. годину.

Након истека рокова по датим приоритетима и достављања доказа оценићемо да ли су несврсисходности отклоњене. Отклањање утврђене несврсисходности је у току. Вредновање је извршено имајући у виду приоритет дате препоруке, односно период у коме је објективно могуће предузети мере исправљања.

## 3. МИШЉЕЊЕ О ИСКАЗАНИМ МЕРАМА ИСПРАВЉАЊА

Прегледали смо одазивни извештај Града Краљева број 538 од 14. марта 2023. године, који је на основу захтева из Извештаја о ревизији сврсисходности пословања „Утицај припреме одлуке о буџету јединица локалне самоуправе на ефикасно и ефективно коришћење буџетских средстава“ број 400-1008/2022-04/30 од 15. децембра 2022. године поднео субјект ревизије Град Краљево. Оценили смо да је одазивни извештај, који је потписао и печатом оверило одговорно лице Града Краљева, веродостојан.

Вредновање мера исправљања смо оценили на основу њиховог описа и достављене документације (акционог плана субјекта ревизије којим су планиране активности на отклањању откривених несврсисходности). Сматрамо да смо добили довољне и одговарајуће доказе да можемо изрећи мишљење да ли су мере исправљања задовољавајуће.

Оцењујемо, да су мере исправљања, описане у одазивном извештају који је поднео Град Краљево задовољавајуће.

### Напомена:

У складу са одредбама члана 37. Закона о Државној ревизорској институцији, а након истека рокова исказаним у одазивном извештају, потребно је да обавештавате Државну ревизорску институцију о предузетим мерама и активностима о отклањању откривених несврсисходности према роковима из одазивног извештаја и доставите одговарајуће доказе.



По истеку три године Државна ревизорска институција ће утврђивати ефекте остварене након спровођења препорука и отклањања откритених несврсисходности.

У ове ефекте укључиће се и ефекти које будете ви исказали предузетим мерама и активностима из одазивног извештаја.

**Генерални државни ревизор**

---

**Др Душко Пејовић**  
**Државна ревизорска институција**  
**Макензијева 41**  
**11000 Београд, Србија**  
**6. април 2023. године**